



## 醫務衛生局改革諮詢——護協意見摘要

醫務衛生局就公共衛生改革、醫療服務改革、基層醫療發展、醫療創新樞紐、中醫中藥發展、醫療人才匯聚、跨境醫療協作改革諮詢業界，香港護士協會已於 2026 年 5 月 25 日提交意見，摘要如下：

### 一、公共衛生改革

- **完善危機應變與人手保障**：汲取抗疫、極端天氣等經驗，關注前線在防護裝備（PPE）、特殊津貼、輪班及心理支援的需求，建立人性化的「公共衛生緊急人手調配機制」。優化外展護士安全指引，預防職業勞損與傳染風險。
- **動員業界推動「全民防病」**：由衛生防護中心或地區康健中心（DHC）組織「護士志願隊」深入社區，主導季節性流感及肺炎球菌等疫苗接種與篩查。針對肥胖、三高及學童情緒危機等痛點，舉辦由護士主導的公眾健康講座。
- **優化教育學分與落實專科認證**：護管局評審本地護理學位課程時，應適度提高公共衛生學、流行病學、全球衛生安全及社區精神衛生的學分比例。加快推動公共衛生、社區護理及社區精神科護理的法定註冊與資歷架構，引攬人才投入預防醫療與社區照護。
- **制定數碼公共衛生操守**：配合大數據疾病追蹤與「醫健通」發展，為護士制定處理電子健康紀錄與大數據分析時的專業操守與私隱保護指引。

### 二、醫療服務改革

- **訂立住院「護士病人比例」**：政府必須訂立獨立且合理的普通科與精神科住院「護士病人比例」，正視醫管局各類型病房、精神科病房及日間醫院的實際工作難度與壓力，以保障病人、職員安全與服務質素。
- **優化精神科社區外展工作量**：針對沉重的社區精神科服務，爭取訂立社區精神科護士的「最高個案管理上限」（Caseload Cap），確保前線有足夠時間為康復者及照顧者提供深度社區支援。
- **優化臨床工作流程**：收集前線意見，向醫管局及私家醫院提出具體方案，減少行政文書工作（包括精神科臨床心理輔導及護理），釋放護士回歸臨床照顧。
- **檢討現有薪酬福利**：全面檢討薪酬架構，更能反映前線護士所承擔的工作難度與壓力。

### 三、基層醫療發展

- **定位基層醫療第一接觸點**：在地區康健中心（DHC）的營運模式設計中，積極倡導將護士定位為基層醫療的「第一接觸點」。
- **拓展慢病管理網絡**：組織及培訓護士參與「慢病治理計劃」，發揮護士在糖尿病、高血壓等慢性病管理及健康教育中的主導角色。

If you do not wish to receive all messages (including but not limited to membership services promotion and communication between the Association and you) from us, please call us on telephone 2314-6962 or fax 2314-1997, so that we can stop sending you our messages in future. There will not be any charges applied with your opt-out request.

如果閣下不想收到本會所發出的通訊(包括所有的會員服務推廣、會務及活動通訊)，請致電 2314-6962 或傳真至 2314-1997 與我們聯絡，以便日後停止傳送資料給你。此項服務不涉及任何收費。



# 香港護士協會 ASSOCIATION OF HONG KONG NURSING STAFF

九龍佐敦白加士街 25-27 號慶雲商業大廈三樓 3/F., Hing Wan Commercial Building, 25-27 Parkes Street, Jordan, Kowloon.

總機電話：2314 6900

Website: <http://www.nurse.org.hk>

E-mail: [info@nurse.org.hk](mailto:info@nurse.org.hk)

親子天地

福利部

電器部

保險部

教育部 / 會籍部

勞資及公共關係部

電話：2314-6925/6945

2314-6910/6961

2314-6924/6941

2314-6912/6944

2314-6911/6927

2314-6962

WhatsApp:

5500-0348

6476-3520

6084-7806

- **引入精神健康專職護士**：在各區地區康健中心引入具備心理輔導資歷的註冊護士，負責社區內初步的情緒篩查、輕度焦慮或抑鬱個案的健康教育與跟進，做到「早預防、早識別」。
- **個案經理與家庭護士協作**：加強社區精神科護士與基層醫療家庭護士的網絡對接，協助精神康復者融入社區，並為社區老齡化帶來的認知障礙症（Dementia）個案提供居家護理網絡支援。
- **放寬特定藥物處方權**：研究在基層醫療框架下，適度放寬資深護士、社區／精神科專科護士的特定藥物處方權（如傷口護理用品、特定慢病及精神科穩定個案之續藥等），並制定安全監管指引。

## 四、醫療創新樞紐

- **更新護理教育標準**：隨著智慧醫院與醫療科技發展，護管局需要在護校課程評審中加入大數據、人工智能醫療應用及遙距醫療（Telehealth）等新元素。
- **確實推進專科護士法定註冊**：本港目前雖然有醫管局「綜合模式護士診所」先導計劃（自 2018 年起，已擴展至 100 多間）及護管局「專科護士自願認可計劃」（自 2021 年起），惟仍缺乏具備獨立處方權與診症權的法定 Nurse Practitioner（NP）制度。
- **明確引入精神科臨床專家（PNP）**：建議醫務衛生局加快落實專科護士的法定註冊與資歷架構，確立高級護理實踐（Advanced Nursing Practice）的法律地位；明確引入「精神科醫療護士臨床專家（PNP）」，賦予其在社區或精神科門診特定的診症與續藥權，分擔專科門診輪候壓力。

## 五、中醫中藥發展

配合香港中醫醫院落成及中西醫協作模式普及，整體的教育體制與臨床實踐仍需大幅升級：

- **在職進修配套與帶薪進修**：與中醫藥發展基金合作鼓勵現職西醫護士進修；向醫管局及私家醫院爭取提供「帶薪進修假期（Study Leave）」或靈活排班，避免前線因工作過勞而對進修卻步。
- **釐清中西醫協作的臨床執業邊界**：明確釐清非侵入性中醫療法（如穴位按壓、艾灸、耳穴埋籽、刮痧等）中「中醫師處方指示」與「護士臨床操作」的責任分工，制定清晰的防錯與通報機制，保障護士免墮法律灰色地帶。
- **提升臨床護理與把關**：組織專責小組編寫前線實用的《中西藥藥物相互作用（Drug-Herb Interaction）快速參考手冊》，提升派藥警覺性。護士應參與中醫院的病室行政管理（人手編制、流程、感染控制等），參考護士診所模式提供專科門診初步評估或分流，並清晰傳遞中西醫信息給病人。
- **護管局的專業認證與標準制定**：
  - **法定專科認證**：加快將「中醫護理」正式列入專科護士認可計劃或長遠的法定名冊，確立資歷架構與晉升階梯。
  - **修訂培訓綱要**：適度提高本地護理本科的中醫基本理論、四診八綱、用藥護理的必修學時比例，讓畢業生具備「中西醫協作」臨床溝通能力。
  - **規範操作守則**：牽頭制定《中醫護理操作安全指引》，明確護士獨立施行拔罐、外敷中藥等技術的認可培訓時數與執業守則。

If you do not wish to receive all messages (including but not limited to membership services promotion and communication between the Association and you) from us, please call us on telephone 2314-6962 or fax 2314-1997, so that we can stop sending you our messages in future. There will not be any charges applied with your opt-out request.

如果閣下不想收到本會所發出的通訊(包括所有的會員服務推廣、會務及活動通訊)，請致電 2314-6962 或傳真至 2314-1997 與我們聯絡，以便日後停止傳送資料給你。此項服務不涉及任何收費。



# 香港護士協會 ASSOCIATION OF HONG KONG NURSING STAFF

九龍佐敦白加士街 25-27 號慶雲商業大廈三樓 3/F., Hing Wan Commercial Building, 25-27 Parkes Street, Jordan, Kowloon.

總機電話：2314 6900

Website : <http://www.nurse.org.hk>

E-mail : [info@nurse.org.hk](mailto:info@nurse.org.hk)

親子天地

福利部

電器部

保險部

教育部 / 會籍部

勞資及公共關係部

電話：2314-6925/6945

2314-6910/6961

2314-6924/6941

2314-6912/6944

2314-6911/6927

2314-6962

WhatsApp :

5500-0348

6476-3520

6084-7806

- **審評實習基地**：積極審評並認可香港中醫醫院、醫管局 18 區中醫診所暨教研中心，以及大灣區內地三甲中醫院作為合資格的臨床實習基地。

## 六、醫療人才匯聚

- **改善本地護士留職待遇**：積極向醫管局反映薪酬架構、普通科與精神科護士的晉升階梯及工作環境改善建議，防止本地資深護士流失。
- **優化本地培訓護士註冊機制**：減省不必要的等待期，讓各院校畢業的護士學生能盡快取得註冊或登記護士資格並投入服務。
- **優化非本地培訓護士註冊機制**：配合最新特別註冊／有限度註冊修例，在確保專業質素與病人安全的前提下建立清晰、高效、透明的審批指引，並適時檢討需求數量及服務質素。考慮增加執業考試（Licensing Exam）頻次，降低行政門檻並優化與臨床實踐的銜接。
- **協助融入與精神科人才特殊銜接**：為新來港護士提供適應援助（如本地臨床文化工作坊及權益諮詢）。若未來引進非本地培訓的精神科護士，護管局需制定針對精神科護理文化及本地《精神健康條例》（Mental Health Ordinance）的專門銜接課程，確保病人安全。

## 七、跨境醫療協作

- **大灣區學術與臨床經驗交流**：與大灣區內地的護理團體建立溝通機制，組織考察與學術交流，讓本地護士了解內地醫療科技，同時分享香港的高標準護理管理經驗。
- **深化精神衛生管理考察**：兩地可特別針對「精神康復」以及「社區精神衛生管理模式」開展專門的考察與學術交流，共同提升跨境護理與精神科社區支援水平。

如有任何意見／查詢／協助：請 WhatsApp: 64315063，致電 23146962，電郵 [union@nurse.org.hk](mailto:union@nurse.org.hk)、Facebook 香港護士協會(AHKNS)或傳真 23141997 聯絡。

香港護士協會  
秘書長何鴻坤  
二零二六年六月八日

If you do not wish to receive all messages(including but not limited to membership services promotion and communication between the Association and you) from us, please call us on telephone 2314-6962 or fax 2314-1997, so that we can stop sending you our messages in future. There will not be any charges applied with your opt-out request.

如果閣下不想收到本會所發出的通訊(包括所有的會員服務推廣、會務及活動通訊)，請致電 2314-6962 或傳真至 2314-1997 與我們聯絡，以便日後停止傳送資料給你。此項服務不涉及任何收費。